

**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Главное управление по обеспечению
охраны общественного порядка и
координации взаимодействия с
органами исполнительной власти
субъектов Российской Федерации**

ул. Житная, 16, Москва, 119991
тел. (495) 667-64-28, факс (495) 667-64-23

04.10.2022 № 12/8957

на № _____ от _____

О направлении информации

Министрам внутренних дел
по республикам, начальникам
главных управлений, управлений
МВД России по иным субъектам
Российской Федерации,
ОМВД России по федеральной
территории «Сириус», управлений
на транспорте МВД России
по федеральным округам,
Восточно-Сибирского
и Забайкальского линейных
управлений МВД России
на транспорте, образовательных
организаций МВД России (по списку)

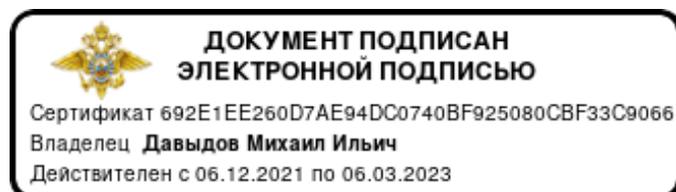
Уважаемые руководители!

Направляется подготовленный Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обновленный алгоритм совместных действий в случае обнаружения в сети «Интернет» материалов с признаками наличия запрещенной информации, включая материалы экстремистского и (или) террористического характера, для использования в практической деятельности.

Приложение: по тексту, на 8 л. в 1 экз.

Начальник
генерал-лейтенант полиции

М.И. Давыдов



Алгоритм действий в случае обнаружения в сети «Интернет» материалов с признаками наличия запрещенной информации, включая материалы экстремистского и (или) террористического характера

I. Общие положения

1. Алгоритм (порядок) взаимодействия заинтересованных органов при выявлении противоправного контента в сети «Интернет» (далее – Алгоритм) направлен на разъяснение порядка взаимодействия заинтересованных органов государственной власти (далее – Органы) при выявлении в сети «Интернет» информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, в целях ограничения доступа на территории Российской Федерации к такому противоправному контенту в сети «Интернет».

II. Порядок ограничения доступа к интернет-ресурсу, содержащему информацию, распространение которой запрещено на территории Российской Федерации

2. В соответствии с частью 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый реестр, eais.rkn.gov.ru).

3. Во *внесудебном порядке* на основании решений уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти (МВД России, Роскомнадзор, Роспотребнадзор, ФНС России, Росалкогольрегулирование, Росмолодежь, Росздравнадзор, Росгвардия, ФСБ России) доступ на территории Российской Федерации ограничивается к сайтам в сети «Интернет», содержащим:

- информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, а также о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

- материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

- информацию о способах совершения самоубийства, а также призывы к совершению самоубийства;

- информацию, нарушающую требования Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети «Интернет» и иных средств связи, а также информацию, обеспечивающую возможность совершения действий по переводу денежных средств через иностранных поставщиков платежных услуг, включенных в перечни, предусмотренные частями 16 и 32 статьи 5.1 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», частями 11 и 26 статьи 6.2 Федерального закона от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях»;

- информацию, содержащую предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которых ограничена или запрещена законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции;

- информацию, направленную на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц;

- информацию о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействий), распространение которой запрещено федеральными законами;

- информацию, содержащую предложения о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств, и (или) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности, если получение лицензии и разрешения предусмотрено законодательством об обращении лекарственных средств;

- информацию о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия.

4. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ доступ к сайтам в сети «Интернет» ограничивается также *на основании постановления судебного пристава-исполнителя* об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

5. Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» согласно пункту 2 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ осуществляется *на основании решения суда* о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской¹).

В силу статьи 265.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с заявлением о признании распространяемой в сети «Интернет» информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в суд обращаются прокуроры.

5.1. «Веб-зеркала» интернет-сайтов, содержащих экстремистские материалы², вносятся в Единый реестр на основании официальных писем от органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры, содержащих сведения о распространении на страницах сайтов в сети «Интернет» материалов, ранее признанных в судебном порядке экстремистскими.

В случае выявления в сети «Интернет» экстремистского материала рекомендуется направить сведения о распространении такого контента в сети «Интернет» с указанием конкретной страницы сайта в сети «Интернет», содержащей экстремистский материал, и приложением снимка с экрана монитора (скриншота) в соответствующее территориальное подразделение МВД России, ФСБ России или прокуратуры.

5.2. В случае обнаружения материалов с признаками экстремизма (или терроризма) на сайтах в сети «Интернет», **зарегистрированных в качестве средства массовой информации**³, такие сведения следует направлять в Роскомнадзор (или в территориальный орган Роскомнадзора⁴) с указанием конкретного адреса на страницу сайта в сети «Интернет», на которой распространяется противоправная информация. Данные сведения возможно направить в электронном виде посредством формы общественной электронной приемной Роскомнадзора, размещенной по адресу: <https://rkn.gov.ru/treatments/ask-question/>. Роскомнадзором будут приняты соответствующие меры реагирования в рамках имеющихся полномочий.

6. Пунктом 6 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1101), закреплен порядок взаимодействия органов

¹ В соответствии с порядком, предусмотренным статьей 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

² Федеральный список экстремистских материалов размещен на официальном сайте Минюста России по адресу: <http://minjust.ru/extremist-materials>.

³ Реестр зарегистрированных СМИ размещен на сайте Роскомнадзора по адресу: <https://rkn.gov.ru/mass-communications/reestr/media/>.

⁴ Адреса территориальных органов Роскомнадзора размещены на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет» по адресу: <https://rkn.gov.ru/about/territorial/>.

государственной власти и органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан по вопросам выявления и ограничения доступа к запрещенной информации в сети «Интернет». Данная форма размещена на официальном интернет-сайте Роскомнадзора по адресу: <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>.

6.1. После поступления через указанную электронную форму обращения о распространении в сети «Интернет» информации, подпадающей под основания, указанные в части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, сведения о распространении такой противоправной информации направляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти для принятия соответствующего решения.

6.2. После признания уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, или поступления в Роскомнадзор соответствующего решения суда, или постановления судебного пристава-исполнителя, доменное имя и (или) указатель страницы сайта в сети «Интернет», содержащие такую противоправную информацию, включаются в Единый реестр и запускается процесс ограничения доступа на территории Российской Федерации к данному интернет-ресурсу в соответствии с процедурами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 1101.

III. Процедура направления и рассмотрения информации по вопросу ограничения доступа к запрещенной информации, размещенной в сети «Интернет»

7. В случае выявления в сети «Интернет» материалов с признаками запрещенной информации, указанной в пункте 3 Алгоритма, посредством электронной формы (<https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) направляется сообщение о распространении на странице сайта в сети «Интернет» такого контента (далее – Сообщение).

7.1. Для направления ссылок на сайты или страницы сайтов в сети «Интернет», содержащие материалы с признаками запрещенной информации, посредством электронной формы необходимо выполнить следующие действия:

- открыть посредством интернет-браузера раздел сайта Роскомнадзора «Единый реестр запрещенной информации» (<https://eais.rkn.gov.ru/>) и в подразделе «Прием сообщений» (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) сформировать Сообщение о наличии на сайте или странице сайта в сети «Интернет» признаков запрещенной информации (поля, отмеченные знаком «*» обязательны для заполнения);

- в поле «Тип информации» следует выбрать один из типов запрещенного к распространению контента;

- ввести в поле «Указатель страницы сайта в сети «Интернет»» конкретную ссылку на интернет-страницу сайта в сети «Интернет» (например,

<http://example.com/example.html>), где содержатся признаки запрещенной информации;

- в подразделе «Заявитель» в полях «Фамилия», «Имя», «Отчество», «Место работы» имеется возможность указать соответствующие данные должностного лица, направившего Сообщение;

- в поле «E-mail» следует указать активный адрес электронной почты для получения уведомления о результатах обработки Сообщения. На указанный адрес электронной почты будут направляться уведомления о принятии ссылок к рассмотрению и о включении их в Единый реестр.

8. В Сообщении следует указывать конкретную страницу интернет-сайта, содержащую признаки наличия запрещенной информации.

В Сообщении не следует указывать ссылки на результаты поисковых запросов поисковых систем в сети «Интернет» (например, <https://yandex.ru/search...>, <https://www.google.ru/...> и т.д.), а также ссылки на результаты поисковых запросов поисковых сервисов интернет-сайтов (например, <http://vk.com/search...>).

Внесение в Единый реестр указателей страниц сайтов поисковых систем в сети «Интернет» приведет к ограничению доступа именно к поисковым сервисам, а не к ресурсам, содержащим запрещенную информацию.

Кроме того, результаты поисковых запросов, отображаемых поисковыми сервисами интернет-сайтов и непосредственно поисковыми системами в сети «Интернет», могут меняться в зависимости от релевантности запрашиваемой информации, что не позволяет точно идентифицировать страницу сайта в сети «Интернет», на которой размещен запрещенный материал.

В случае выявления с помощью вышеуказанных поисковых сервисов интернет-сайтов и поисковых систем в сети «Интернет» запрещенной информации следует установить конкретный адрес страницы сайта в сети «Интернет», на котором данный материал размещен (перейдя по ссылке, отображаемой поисковым интернет-сервисом), и сформировать посредством электронной формы Сообщение в порядке, установленном настоящим Алгоритмом (пункты 7 и 7.1. Алгоритма).

IV. Мобильное приложение «РКН»

9. Роскомнадзором разработано мобильное приложение, с помощью которого граждане и организации могут подавать в Единый реестр жалобы на обнаруженный в сети «Интернет» запрещенный контент (детская порнография, суицидальный и пронаркотический контент, экстремистские материалы, незаконные азартные онлайн-игры, нелегальная продажа алкоголя и лекарств, вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность и информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий, взрывчатые вещества и оружие).

Данное мобильное приложение размещено в App Store, Google Play и NashStore по ссылкам: <https://apps.apple.com/ru/app/ркн/id1511970611>, <https://play.google.com/store/apps/details?id=org.rkn.ermp> и <https://store.nashstore.ru/store/62a3168ffb3ed3541add26d7> (наименование: «РКН»).

V. Блокировка иной противоправной информации

10. В силу статей 15.1-1 и 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ незамедлительное ограничение доступа на территории Российской Федерации при поступлении в Роскомнадзор требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации или его заместителей производится в отношении интернет-ресурсов, распространяющих:

- информацию, выражающую в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации;
- информацию с призывами к массовым беспорядкам;
- информацию с призывами к осуществлению экстремистской деятельности;
- информацию с призывами к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка;
- ложные сообщения об актах терроризма;
- недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи и (или) повлекла указанные и иные тяжкие последствия, распространяемую под видом достоверных сообщений недостоверную информацию, содержащую данные об использовании Вооруженными Силами Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, а равно содержащей данные об исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях, или информацию, направленную на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывов к воспрепятствованию использованию Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленную на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях;
- информацию, содержащую призывы к введению в отношении Российской Федерации, ее граждан либо российских юридических лиц политических, экономических и (или) иных санкций;

- информацию, содержащую обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность;

- информацию с предложением о приобретении поддельного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей;

- информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» или организации, деятельность которой запрещена в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» или Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- информацию, указанную в статье 6.2 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее - распространяемая с нарушением закона информация, Федеральный закон № 86-ФЗ)⁵. В случае обнаружения в сети «Интернет» такой информации федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в Центральный банк Российской Федерации. В свою очередь, Председатель Банка России или его заместители направляют в Генеральную прокуратуру Российской Федерации уведомление о распространении с нарушением закона информации в сети «Интернет».

Следует отметить, что Роскомнадзор является техническим исполнителем, обеспечивающим ограничение доступа на территории Российской Федерации к интернет-ресурсам, распространяющим указанный выше противоправный контент, на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

11. В случае обнаружения в сети «Интернет», информации, распространяемой с нарушением требований законодательства

⁵ 1) информация о возможности получения банковских услуг, страховых услуг, услуг на рынке ценных бумаг, а также услуг, связанных с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения на финансовом рынке, и содержащей сведения о получении указанных услуг со стороны лиц, не имеющих права на их оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) информация, побуждающая к участию в деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических лиц и (или) юридических лиц, при которой выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены ранее, осуществляются за счет привлеченных денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, которая связана с использованием привлеченных денежных средств и (или) иного имущества и за которую предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Российской Федерации о выборах и референдумах, и (или) агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации - при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации - при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местных референдумов, избирательная комиссия, организующая выборы в органы публичной власти федеральной территории (при их проведении), вправе обратиться в Роскомнадзор, с представлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такие информацию и (или) агитационные материалы.

12. В рамках реализации статьи 15.3-2 Федерального закона № 149-ФЗ в случае установления факта неоднократного распространения на информационном ресурсе информации, указанной в статьях 15.1, 15.1-1, 15.3 и (или) 15.3-1 Федерального закона № 149-ФЗ, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по постоянному ограничению доступа к такому информационному ресурсу. Снятие ограничения доступа к такому информационному ресурсу не допускается.

VI. Проверка ограничения доступа к интернет-ресурсам

13. Электронная форма, опубликованная на сайте в сети «Интернет» <http://blocklist.rkn.gov.ru>, позволяет получить данные о принятых мерах по ограничению доступа к сайтам и (или) страницам сайтов сети «Интернет» в рамках исполнения требований статей 15.1–15.6-1, 15.8 и 15.9 Федерального закона № 149-ФЗ.

Для этого в указанной электронной форме следует ввести данные об указателе страницы сайта в сети «Интернет» или доменном имени интернет-ресурса с обязательным указанием протокола передачи данных («<http://>» или «<https://>» в зависимости от того, какой протокол передачи данных использует интернет-ресурс⁶).

Посредством электронной формы обратной связи, размещенной по адресу <https://eais.rkn.gov.ru/feedbackForm/>, имеется возможность направить обращение по вопросам, связанным с функционированием Единого реестра.

⁶ Протокол передачи данных определяется посредством интернет-браузера при копировании ссылки на страницу сайта в сети «Интернет» из адресной строки браузера.